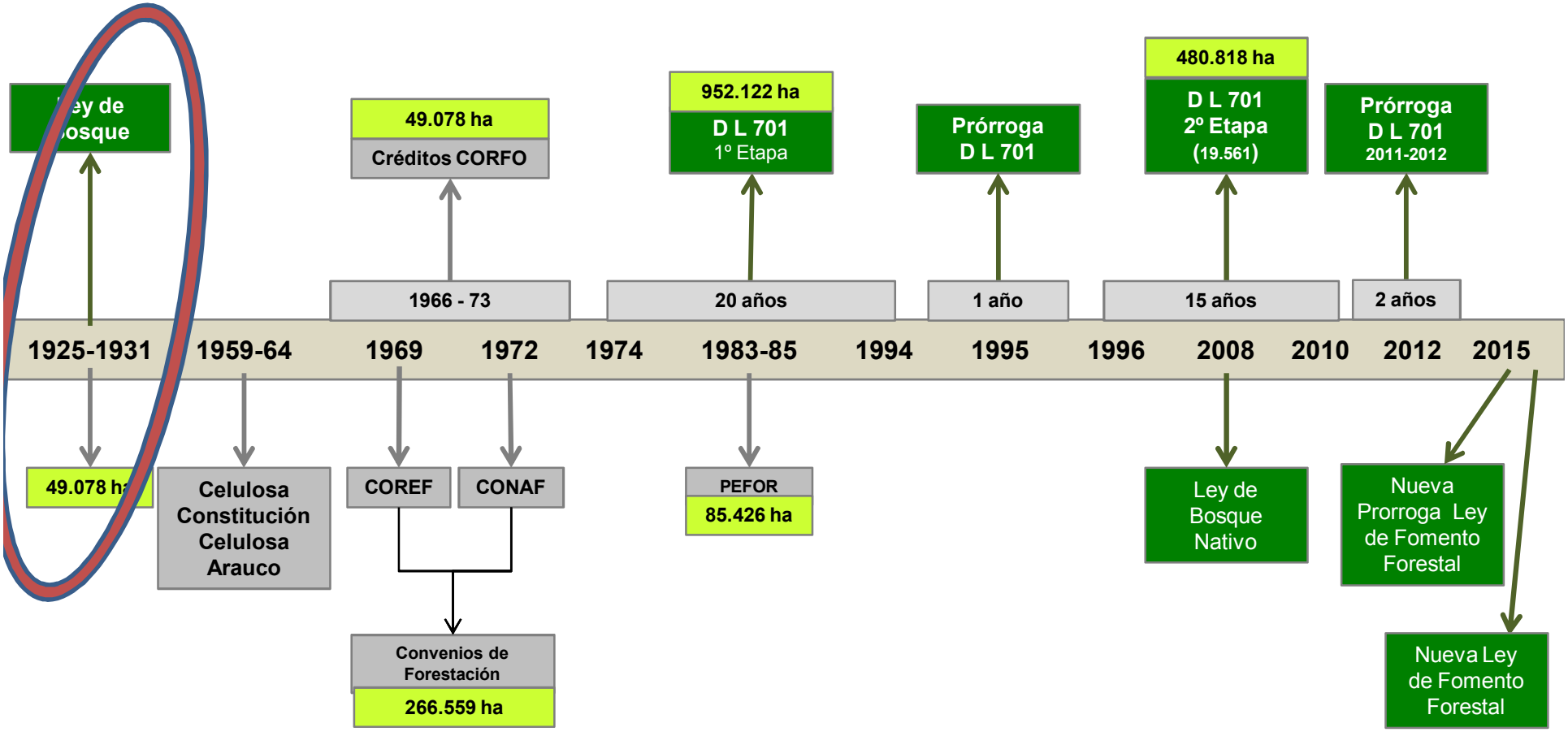
El Rol del Estado en el Fomento y la Regulación de las Plantaciones Forestales en Chile

Gobierno de Chile

MANUEL RODRÍGUEZ MENESES

Gerente de Desarrollo y Fomento Forestal
Corporación Nacional Forestal

Línea de tiempo del Fomento Forestal en Chile



Casi un siglo de fomento a la actividad forestal, como estrategia país

FOMENTO Y REGULACIÓN: RESEÑA HISTÓRICA 1810 - 1925

1. Antes de 1810: Tuición de bosques por Cabildos.

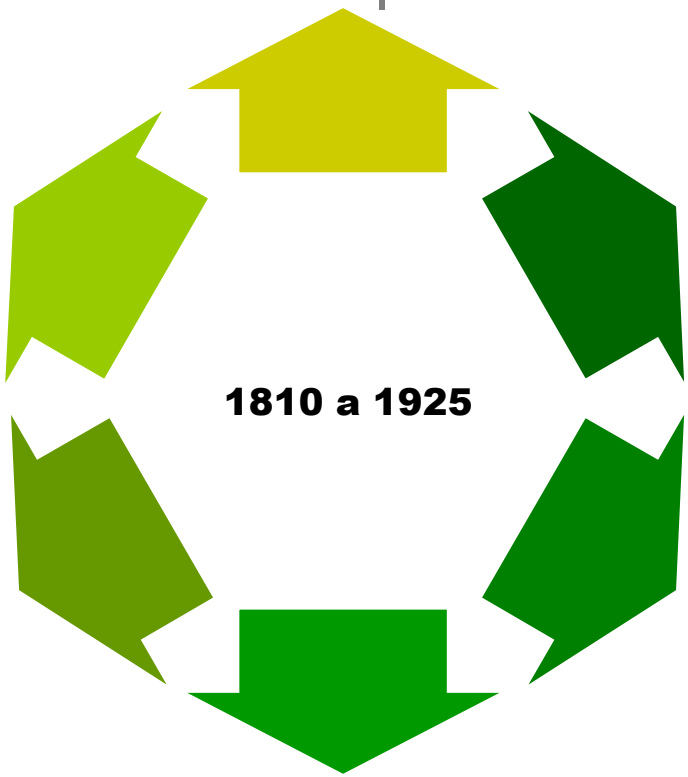
2. 1837: 1° Ley Orgánica de Ministerios: Cuidado y conservación de bosques y plantíos por Ministerio de Hacienda.

3. 1887: Cuidado y conservación de bosques y plantíos por Ministerio de Obras Públicas.

4. 1891: Cuidado y conservación de bosques y plantíos por Municipios.

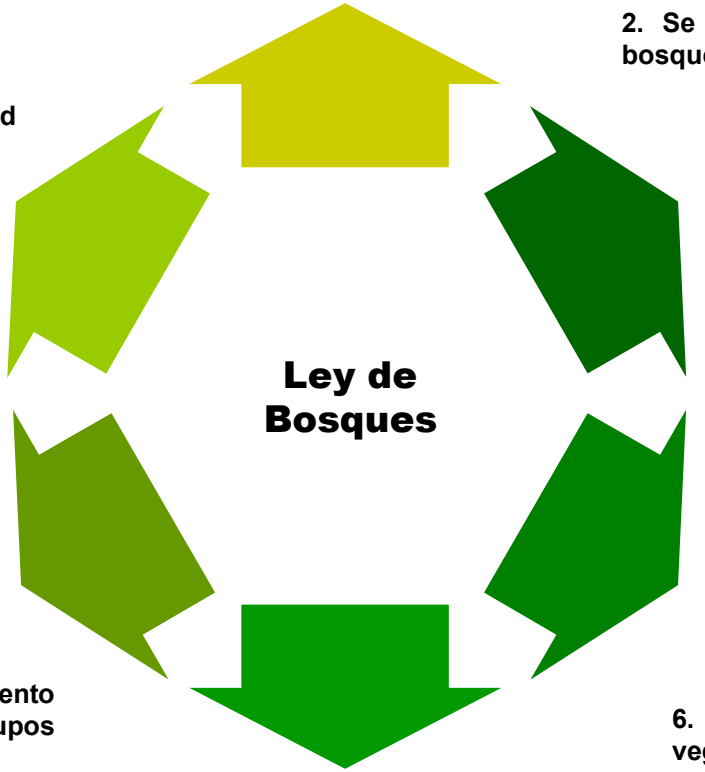
5. 1891-1925: Nulo control para conservar patrimonio forestal.

6. 1925: D.L. 198, tuición de bosques a la Subsecretaría de Tierras y Colonización.



REGULACION: RESEÑA HISTORICA LEY DE BOSQUES

Ley de Bosques D.L. 656 (1925), D.F.L. 265 (1931) y D.S. 4.363 (1931)



1. Tipifica terrenos forestales.

2. Se podrán crear reservas de bosques en terrenos fiscales.

3. Normas a la protección del arbolado, suelos y agua, hoyas hidrográficas

4. Podrá autorizar excepción a normas de protección sólo a través de Explotación ordenada

5. Normas a la protección de árboles y arbustos nativos, y se podrán crear Parques Nacionales de Turismo en terrenos fiscales.

6. Permiso para destruir con fuego la vegetación arbórea en suelos fiscales o particulares para habilitar agricultura.

7. Prohíbe roza a fuego como método de explotación en terrenos forestales.

8. Obliga a Municipios al establecimiento de plantaciones lineales o grupos arbolados

9. Subasta públicas para la venta de productos de explotación de bosques fiscales superiores a 500 has. Bajo 500 has asignación directa por el Gobierno.

10. Marcas oficiales para calidad de maderas

11. Exige Planes de vigilancia y cultivo, repoblación y explotación.

FOMENTO: RESEÑA HISTORICA LEY DE BOSQUES

Ley de Bosques D.L. 656 (1925), D.F.L. 265 (1931) y D.S. 4.363 (1931)

1. Exención de impuestos por 30 años a los bosques artificiales ubicados en terrenos forestales.

2. Exención de impuestos para los terrenos aptos para cultivos agrícolas en dónde se realicen plantaciones de árboles (sobre 3 has) para fines industriales y construcciones.

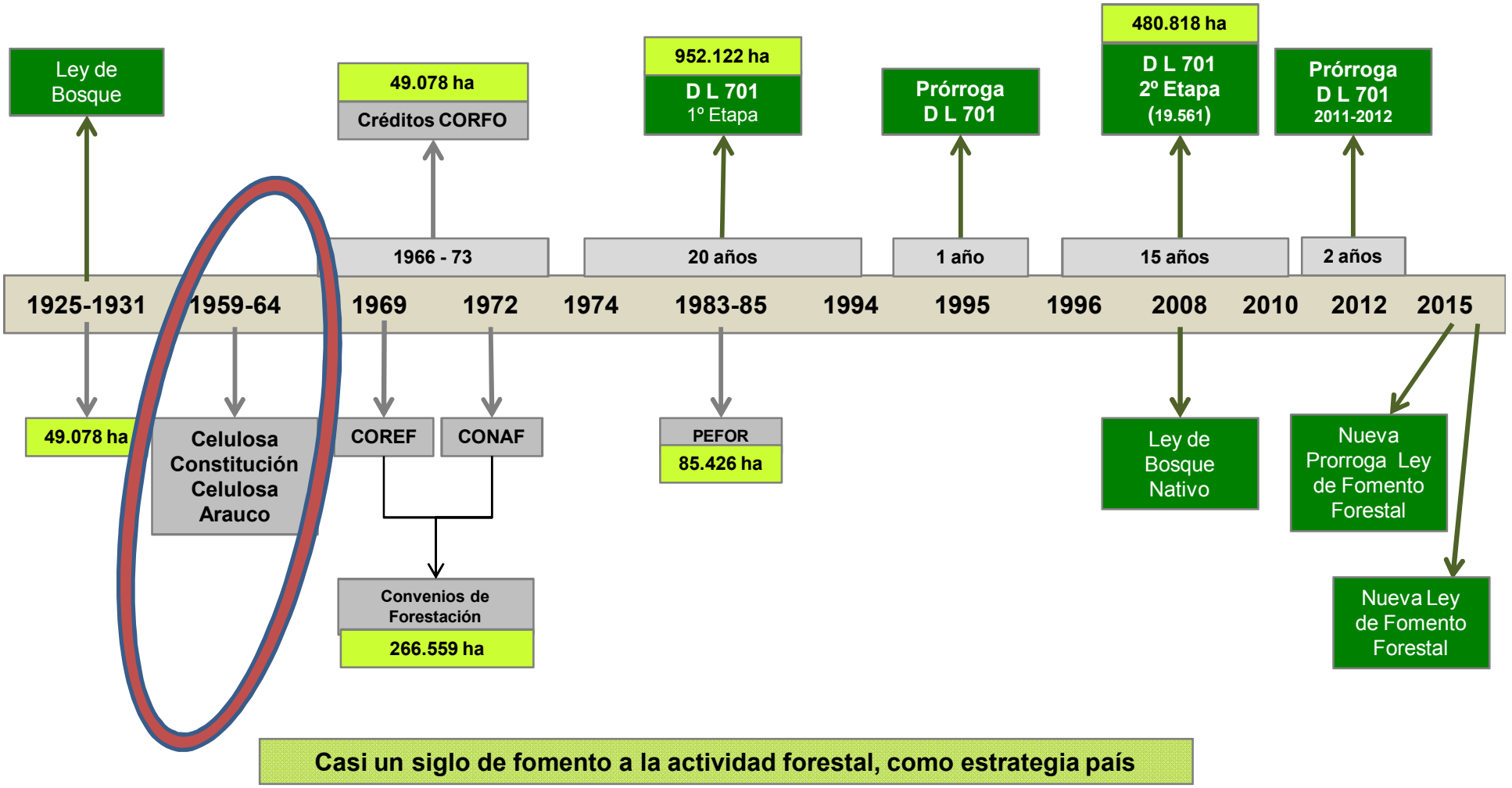
3. Premio por hectárea plantada

4. Facilidades para estudios previos y formulación de proyectos de forestación.

5. Plantas a bajo costo

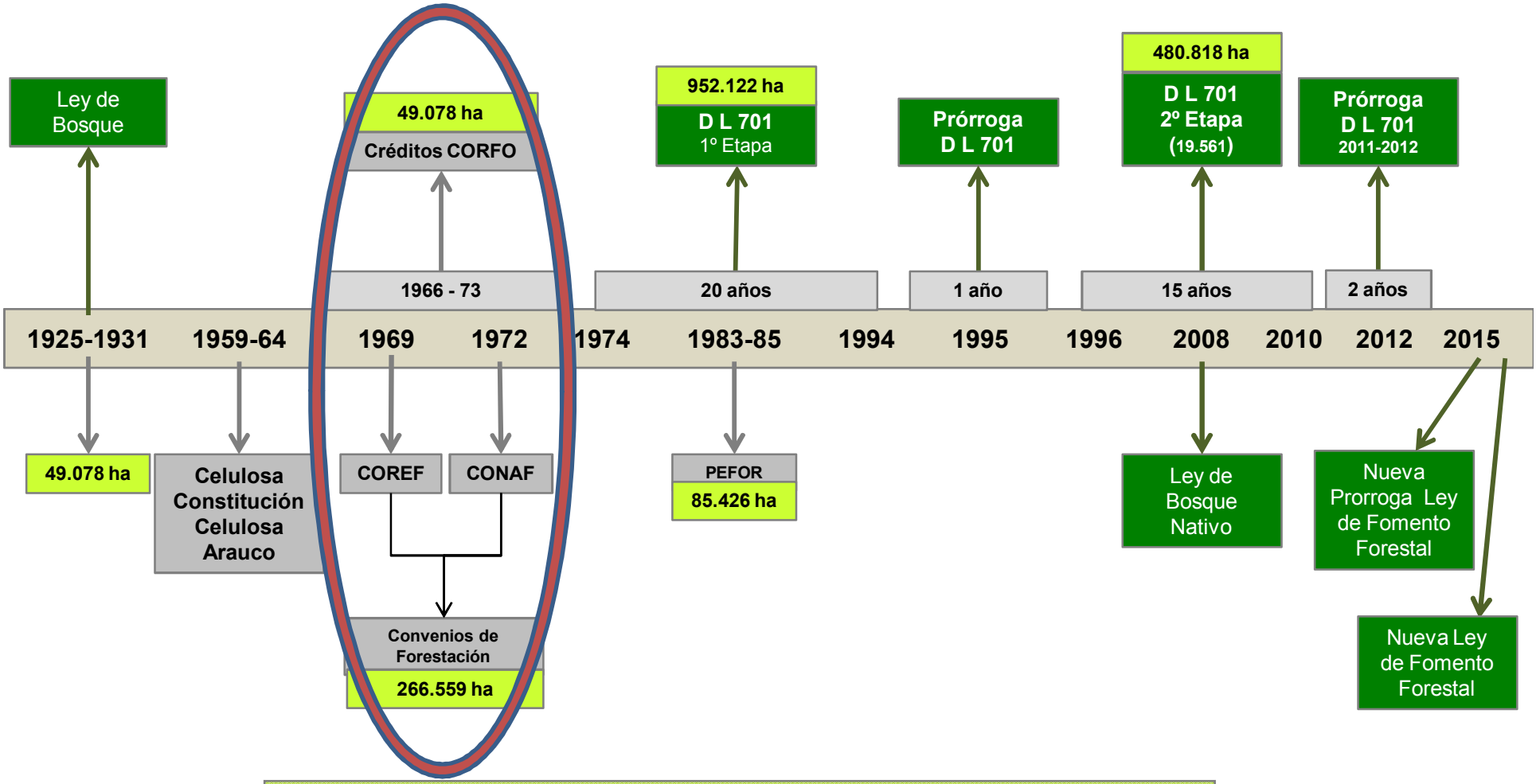
5. Entrega de semillas

Línea de tiempo del Fomento Forestal en Chile



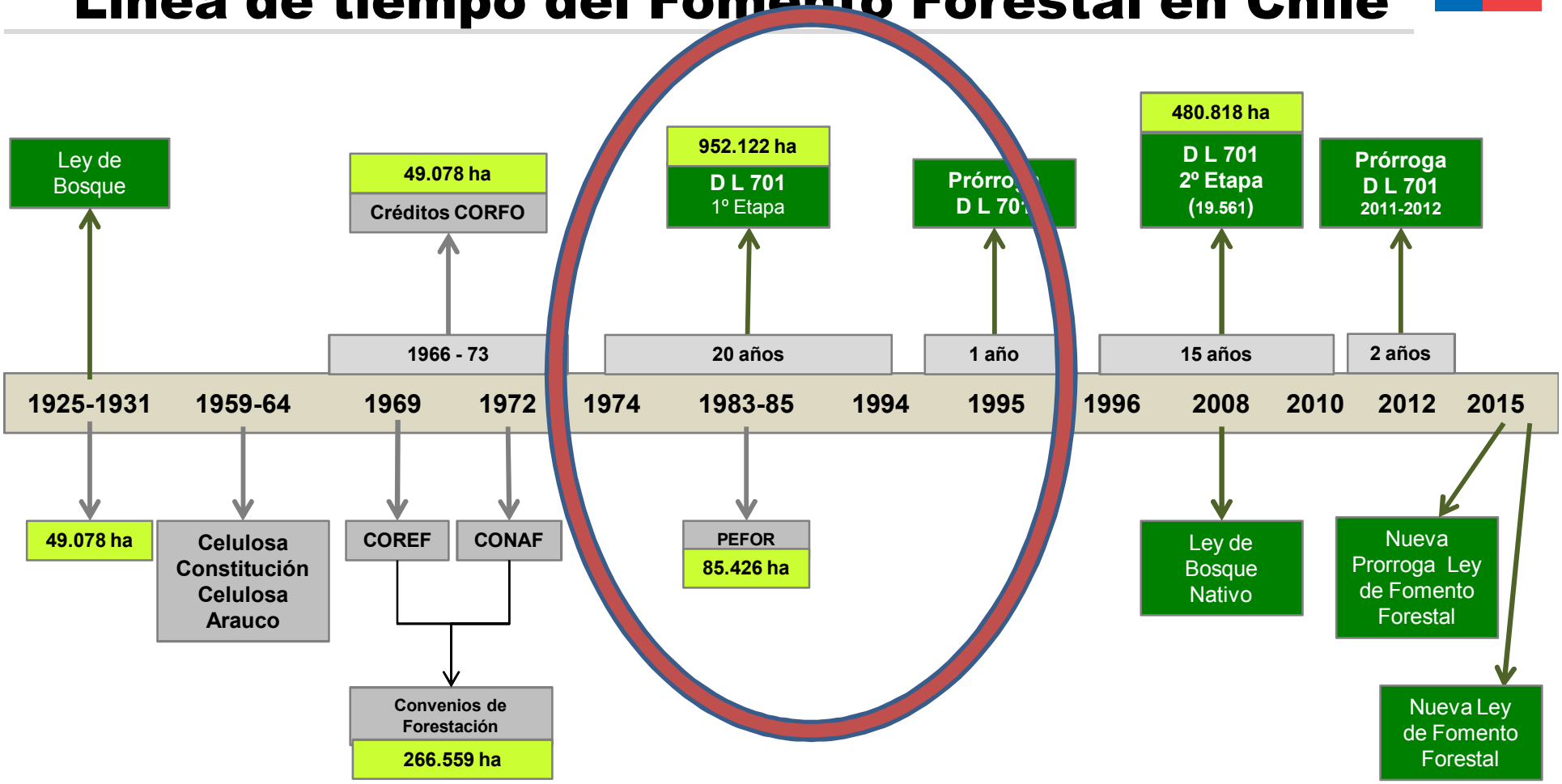
Casi un siglo de fomento a la actividad forestal, como estrategia país

Línea de tiempo del Fomento Forestal en Chile



Casi un siglo de fomento a la actividad forestal, como estrategia país

Línea de tiempo del Fomento Forestal en Chile



Casi un siglo de fomento a la actividad forestal, como estrategia país

REGULACIONES A LA FORESTACION Y MANEJO DE PLANTACIONES

DECRETO LEY Nº 701

1. **Incentivar la forestación y regular corta o explotación de bosques nativos y plantaciones en terrenos APF.**

2. **Define terrenos APF, Forestación, Reforestación, Plan de Manejo**

3. **Exige para forestar, reforestar y para corta de plantaciones en terrenos APF, Plan de Manejo. Entre Regiones V y X Plan de Manejo registral para corta de plantaciones en terrenos APF.**

4. **Obligación de reforestar por corta de plantaciones en terrenos APF**

5. **Modifica Ley de Bosques en cuanto a terrenos APF y prohibición de corta en pendientes superior a 45% (causa justificada se permite con Plan de Manejo aprobado).**

6. **DIFROL autorizará corta o explotación de bosques en zonas fronterizas.**

7. **Calificación de terrenos APF para bonificación.**

8. **Bonificación para la forestación y manejo realizada por cualquier persona natural o jurídica en terrenos APF.**

9. **Dunas en terrenos APF se bonifica además los trabajos previos para su estabilización.**

Orientación de Política ECONOMICA "El Estado Subsidiario"

FOMENTO A LA FORESTACION Y MANEJO DE PLANTACIONES

Decreto Ley 701 (1974) de Fomento Forestal

Vigencia de Incentivos:

- desde 1974 a 1984, DL 701/1974
- desde 1974 a 1994, DL 2565/1979
- desde 1974 a 1995, DL 2565/1994

Objetivo

Incrementar la superficie de plantaciones forestales, productoras de materias primas, que permitan la utilización económica de zonas improductivas.

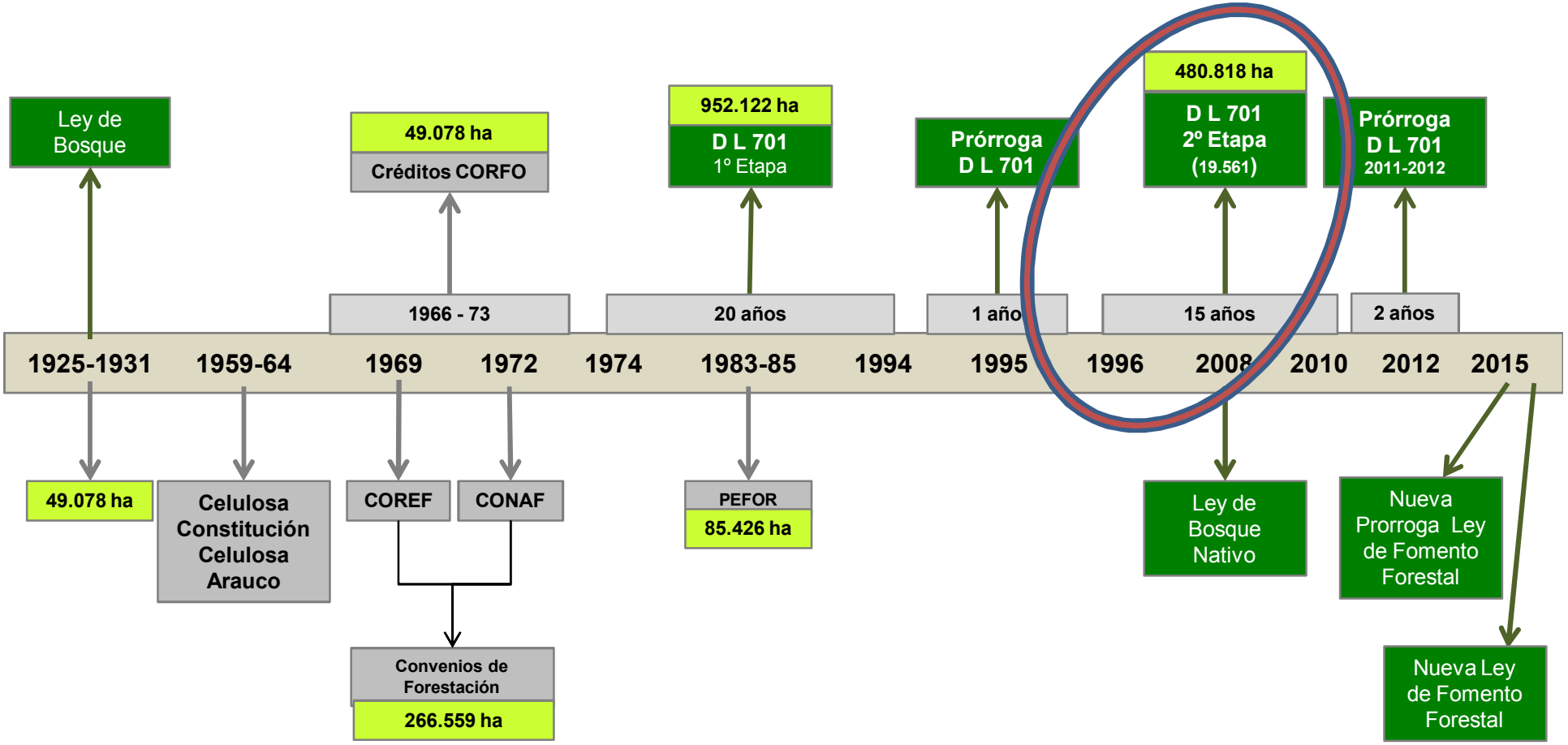
Incentivos

Bonificación del 75% de los costos base de forestación, podas, primer raleo y administración anual.

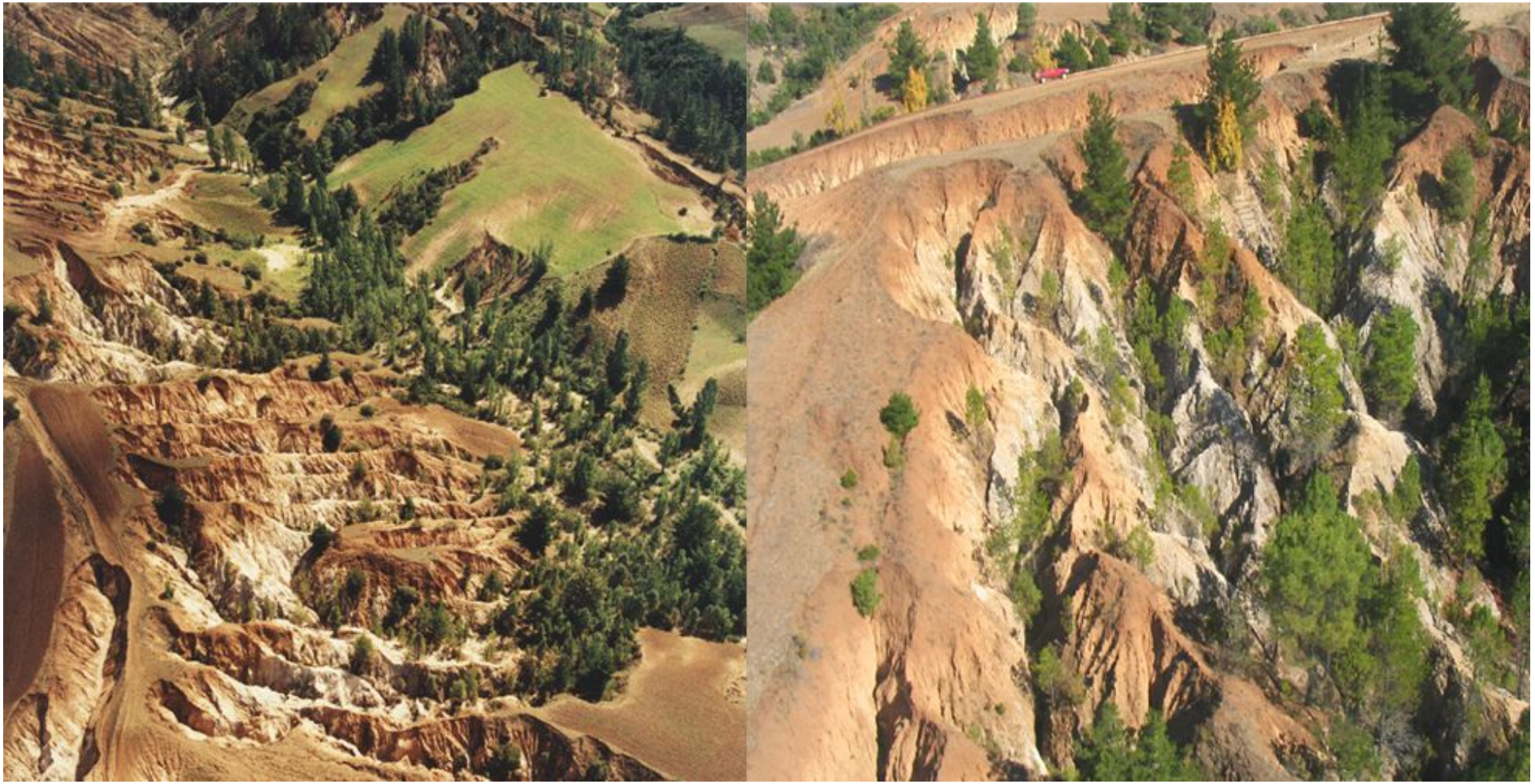
Exenciones tributarias:

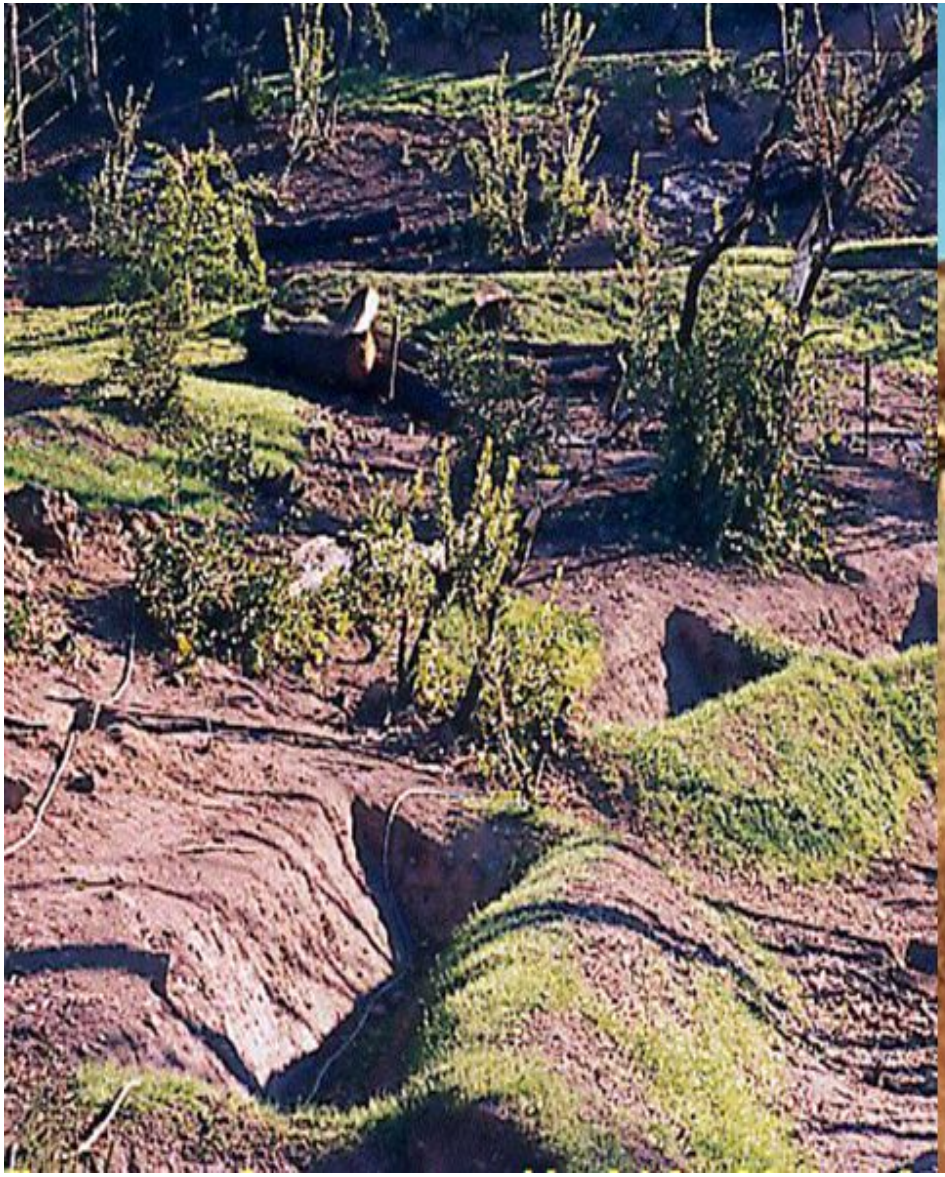
- Impuesto territorial
- Herencia, donaciones y asignaciones
- 50% del impuesto global complementario a los ingresos de las personas naturales
- Inexpropiabilidad de los terrenos APF acogidos a la ley.

Línea de tiempo del Fomento Forestal en Chile



Casi un siglo de fomento a la actividad forestal, como estrategia país





REGULACIONES A LA FORESTACION Y MANEJO DE PLANTACIONES

DECRETO LEY Nº 701

1. **Regular actividad forestal en suelos APF y suelos degradados e incentivar la forestación, especialmente para pequeños propietarios y aquella necesaria para prevenir la degradación y proteger y recuperar suelos.**

2. **Modifica definiciones de Forestación, Reforestación y Plan de Manejo.**

3. **Incorpora definición de Bosque, Desertificación, Pequeño propietario forestal, Suelos degradados, Suelos frágiles, Terrenos calificados APF, Erosión moderada y severa.**

4. **Bonificación: a) Forestación en suelos frágiles, ñadis o en proceso desertificación. b) Forestación y recuperación de suelos degradados, estabilización de dunas. c) Cortinas cortavientos en suelos degradados. d) Forestación de PPF en suelos APF o degradados y silvopastoral. e) Primera poda y raleo de plantaciones de PPF. f) Forestación en suelos degradados con pendientes superiores al 100%.**

Orientación de Política ECONOMICA "El Estado Subsidiario"

MODIFICACIÓN DE LA LEY DE FOMENTO FORESTAL

Vigencia de Incentivos:

- **desde 1996 a 2010, Ley 19561/1998**

Objetivos

Regular la actividad forestal en suelos de aptitud preferentemente forestal y en suelos degradados;

Incentivar la forestación por parte de pequeños propietarios y la necesaria para la prevención de la degradación, protección y recuperación de suelos

INCENTIVOS

Bonificación del 90% de los costos de forestación a pequeños propietarios y de un 75% para los otros propietarios.

A PEQUEÑOS PROPIETARIOS FORESTALES

- forestación en suelos de A.P.F.;
- forestación en suelos degradados de cualquier clase;
- forestaciones de baja densidad para fines de uso silvopastoral;
- primera poda y raleo.

ORIENTACION DE LA BONIFICACION

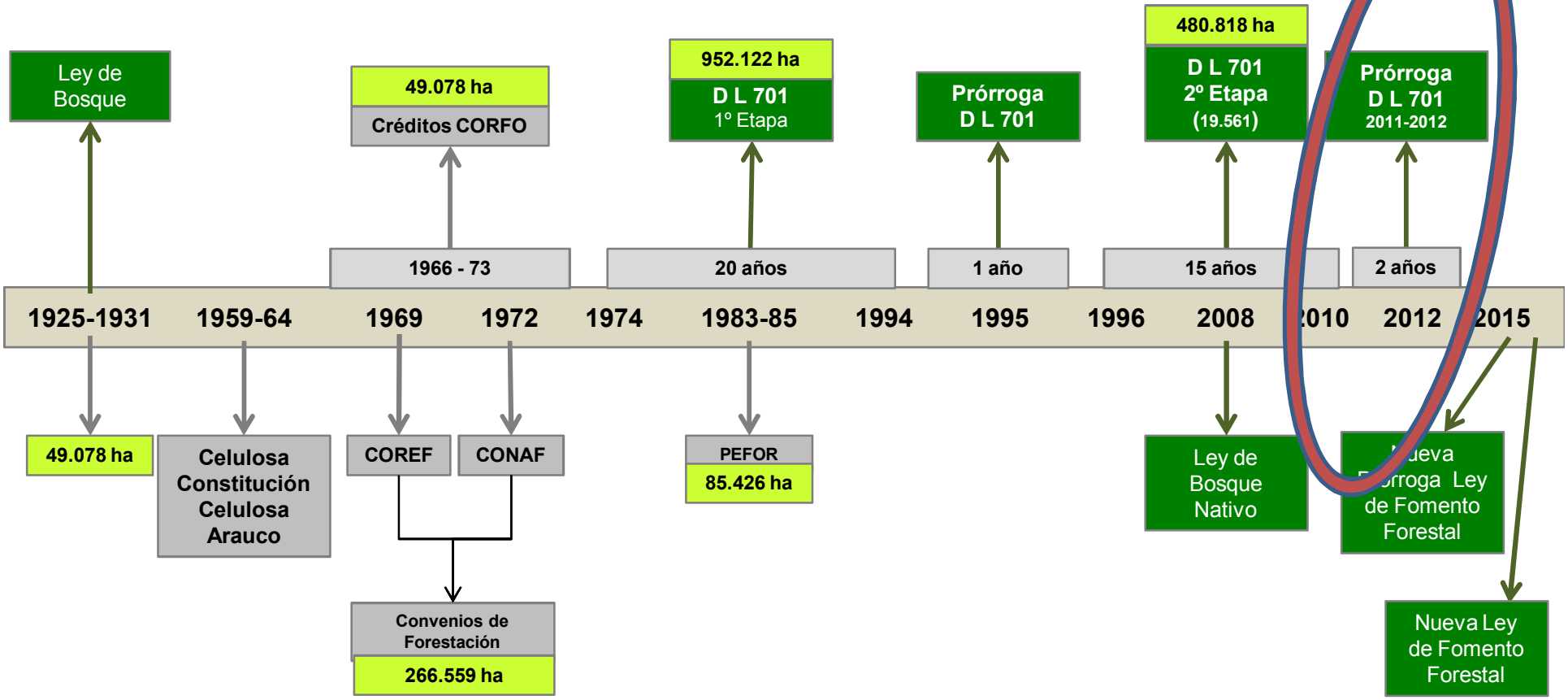
A LA RECUPERACION DE SUELOS

- **forestación** en suelos ñadis;
- **forestación** en suelos degradados y las actividades de recuperación de dichos suelos o de estabilización de dunas.

A LA PROTECCION DE SUELOS

- **forestación** en suelos frágiles o en áreas en proceso de desertificación;
- **establecimiento** de cortinas cortavientos, en suelos degradados de cualquier clase o con serio peligro de sufrir erosión eólica;
- **forestación** en suelos degradados con pendientes superiores al 100%.

Línea de tiempo del Fomento Forestal en Chile

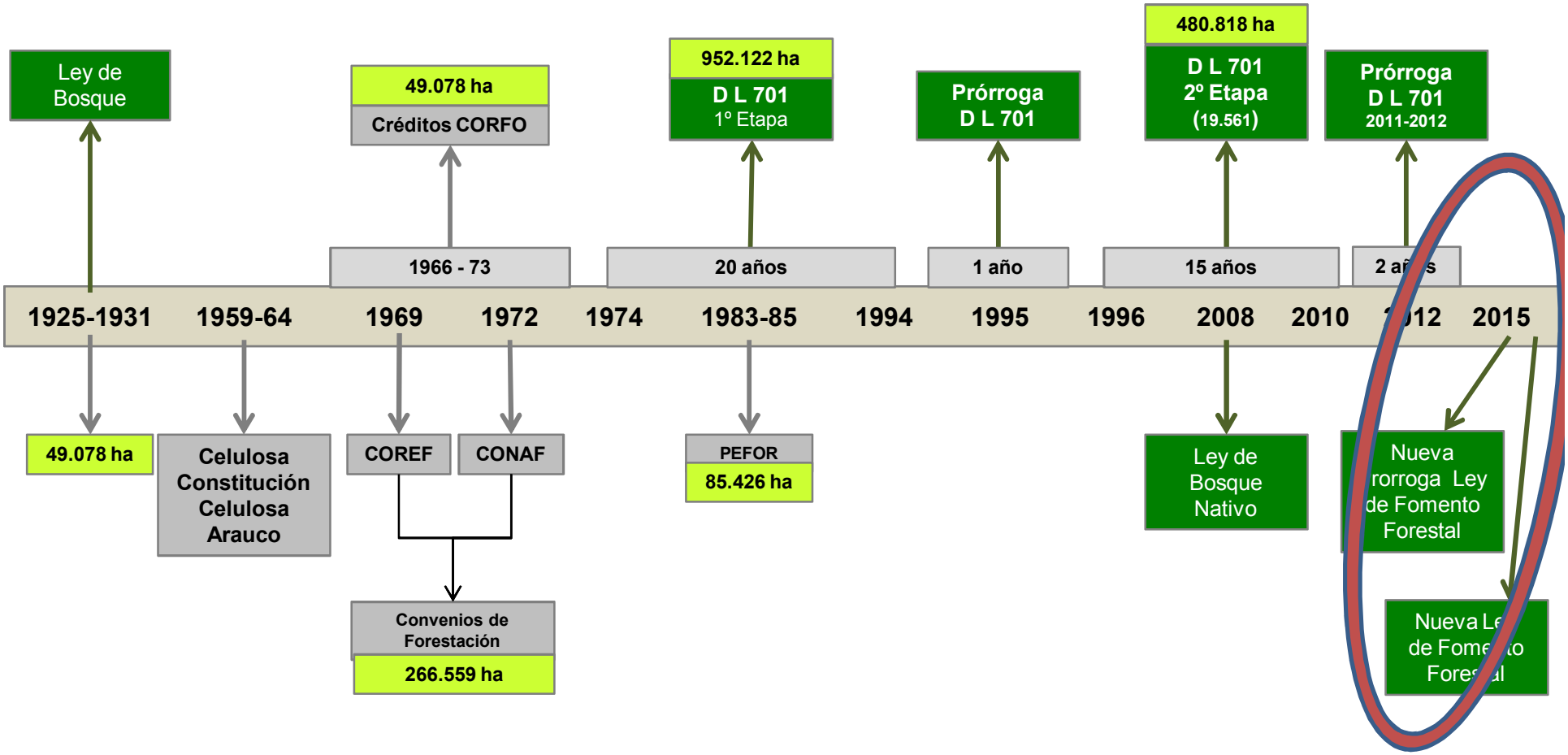


Casi un siglo de fomento a la actividad forestal, como estrategia país

PRORROGA DL 701 LEY 20488

- **Prorroga la vigencia** de los incentivos contemplados en el DL 701 por el plazo de dos años, 2011 y 2012.
- **Incorpora** la Definición de Mediano Propietario Forestal.
- **Fija Máxima superficie** a bonificar por año en 100 ha.
- **Beneficios** Para las Comunidades Indígenas
- **Registro** de Operadores Forestales
- **Bonifica** el 90% PP, 75% MP y 50% OP

Línea de tiempo del Fomento Forestal en Chile



Casi un siglo de fomento a la actividad forestal, como estrategia país

RESULTADOS DEL UNA POLITICA DE ESTADO AL FOMENTO FORESTAL

RESULTADOS DEL UNA POLITICA DE ESTADO AL FOMENTO FORESTAL

Principales Cifras del Sector Forestal Actual	
Superficie Plantaciones País	3.000.000 ha.
Consumo Industrial de Madera	41 mill. M3 año
Origen de la madera	98% Plantaciones
Exportaciones 2014	6.094 mill. US$

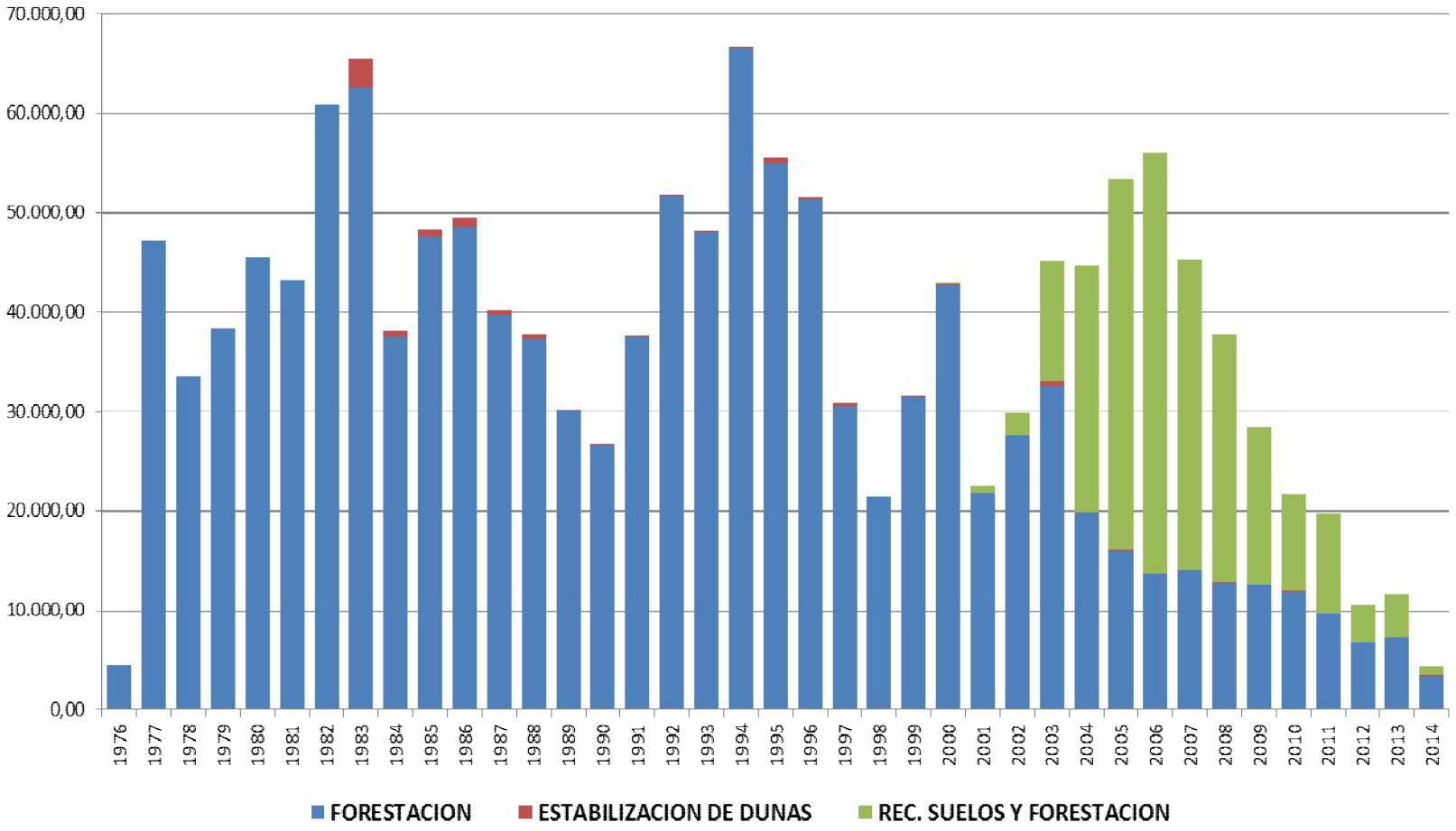
Contribución de los incentivos a la actividad forestal Período 1974-2014	Etapa 1 DL 701 1974 - 1997	Etapa 2 LEY 19.581 1998 - 2014
Superficie bonificada (ha)	952.122	527.165
Superficie bonificada PPF (ha)	47.606	199.366
% de PPF	5%	38%
* Monto bonificado (US$)	175.005.835	390.519.704
Monto bonificado PPF (US$)	8.750.292	188.180.312
% de PPF	5%	48%

PPF = Pequeños Propietarios Forestales
*** Valores nominales**

Bonificaciones Forestales

Superficie bonificada en hectáreas

SUPERFICIE TOTAL BONIFICADA
Período 1976 – 2014:
1.479.286 ha



Bonificaciones Forestales

Montos bonificados en millones de US$ nominal

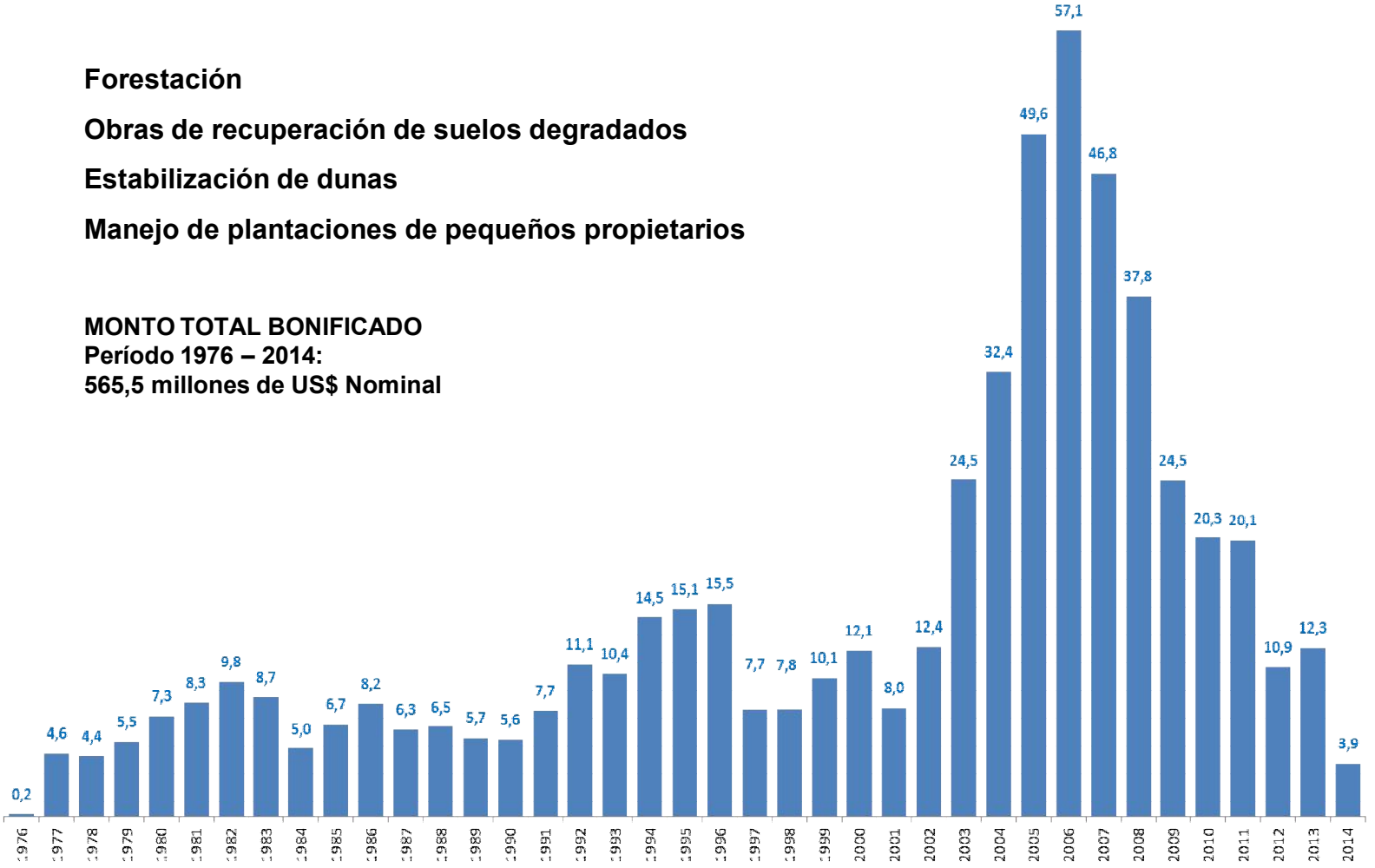
Forestación

Obras de recuperación de suelos degradados

Estabilización de dunas

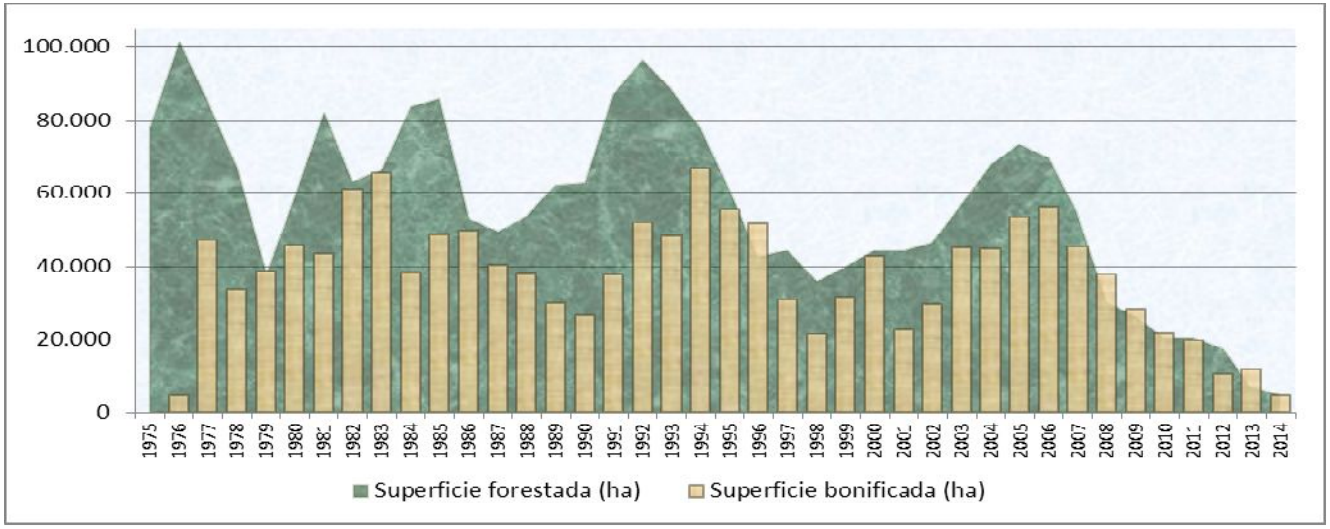
Manejo de plantaciones de pequeños propietarios

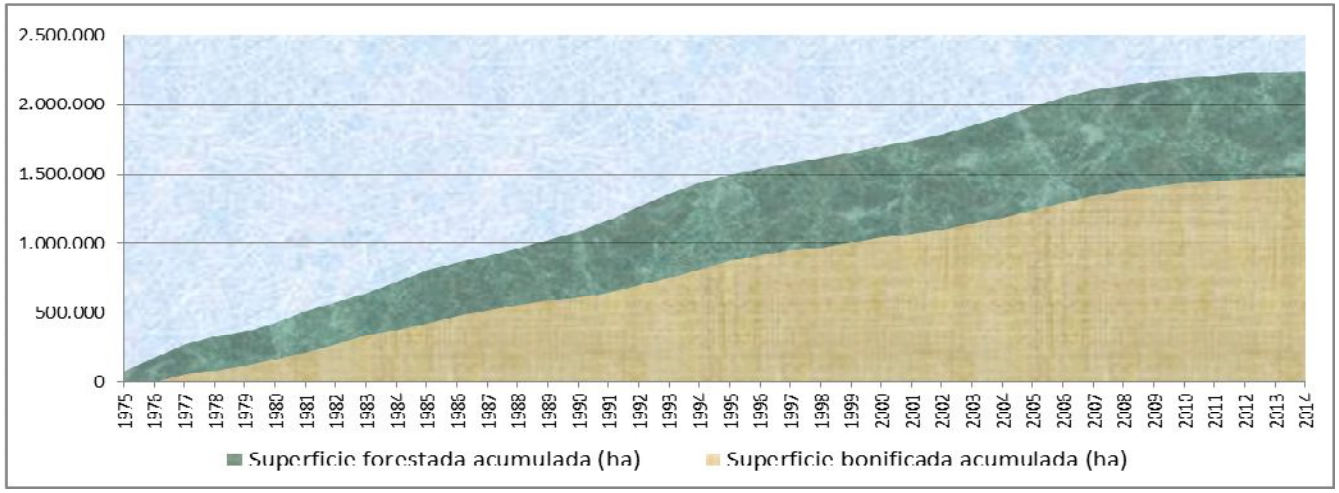
MONTO TOTAL BONIFICADO
Período 1976 – 2014:
565,5 millones de US$ Nominal



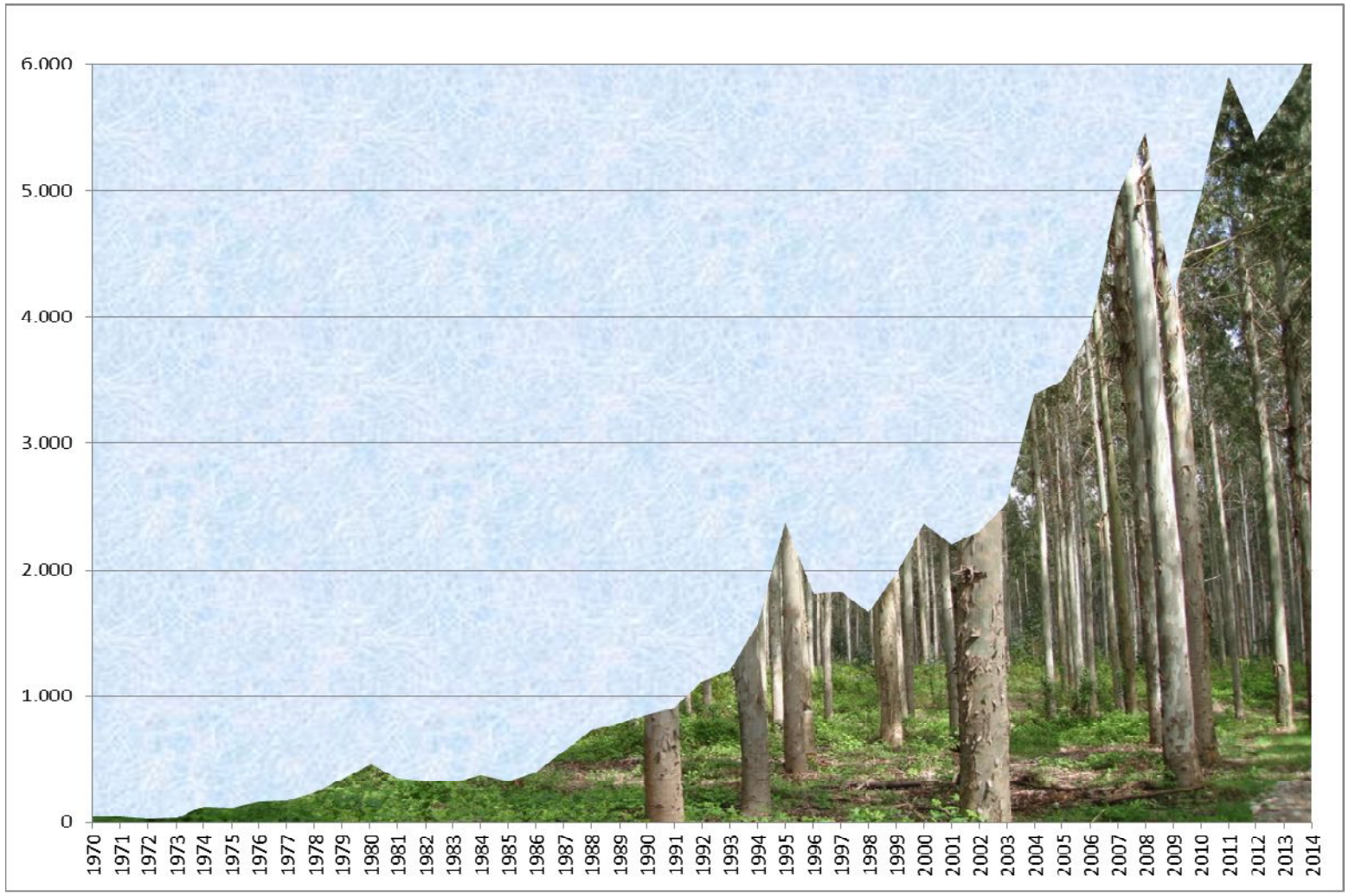
Bonificaciones Forestales

Superficie forestada y superficie bonificada (ha.)





Monto de las exportaciones forestales por año
(Millones de $ US FOB)



¿COMO SE ALCANZÓ LO ANTERIOR?

En Chile el rol del Estado ha sido clave para desarrollo del sector forestal

- **Políticas públicas** de largo plazo.
- **Marco legal de largo plazo pero** flexible.
- **Instrumentos de fomento** focalizados.
- **Institucionalidad** forestal publica privada estable.

En interacción permanente con el sector privado.

ALGUNOS ELEMENTOS PARA LA DISCUSIÓN DE UNA FUTURA LEY DE FOMENTO FORESTAL

Dimensión productiva

Incentivo a la forestación y/o manejo para:

- Producción maderera.
- Producción de biomasa como energía.
- Producción no maderera o multipropósito.

Dimensión ambiental

Incentivos a la forestación, manejo y obras de conservación de suelos y aguas para:

- Aumento del stock de carbono para mitigar GEI.
- Regulación del régimen hídrico.
- Protección del suelo.
- Protección de la biodiversidad.

Dimensión social

Incentivos a la forestación y manejo para:

- Pequeños y medianos propietarios forestales.
- Protección de áreas con valor patrimonial a través del establecimiento de bosques de comunidades indígenas y locales.

Dimensión transversal

Incentivos al acompañamiento y gestión sustentable del patrimonio predial, tales como:

- Elaboración de estudios técnicos.
- Asistencia técnica.
- Seguro forestal.
- Certificación forestal.
- Comercialización y Fomento asociativo.

Gracias.

Gobierno de Chile

www.gob.cl